



嘉義縣政府

人事服務 GO-GO-GO 電子報

廉正 忠誠 專業 效能 關懷

MAY 2011
第 1000 期

- 【活動訊息網】 考試及格人員輔導員訓練、兼任（辦）人事人員講習
- 【溫馨關懷坊】 世事其實從未曾有一日不變，……
- 【法規看過來】 上班時間是否可以瀏覽臉書或噗浪、退休法修正、撫卹法修正……
- 【人員在這裡】 羅木興等 28 人異動
- 【大家來開講】 官僚之夏心得賞析
- 【靜思語】 靜思語錄
- 【訊息預告】 邀請前中研院院長李遠哲博士與張縣長進行「氣候變遷與田園城市高峰論壇」

活動訊息網



本府接受公務人員保障暨培訓委員會委託於本年 3 月 25 日假創新學院辦理 99 年特種考試地方政府公務人員考試及 100 年公務人員初等考試錄取人員輔導員講習，邀請台中榮民總醫院嘉

義分院臨床心理師謝玲玉及公務人員保障暨培訓委員會培訓發展處處長邱永森分別講授「諮商與輔導」及實務訓練輔導相關規定，並進行意見交流，計有台南市、雲林縣、嘉義市及本縣同仁 219 人參加。

本府接受行政院人事行政局委託辦理「100 年度兼任兼辦人事人員研習」，已於本年 4 月 1 日假本縣創新學院 101 教室辦理完竣，會中邀請銓敘部法規司副司長吳玲芳、退撫司簡任視察吳俐灃、人事管理司科長石真瑛分別講授任免、考績法規、退撫相關規定與實務及公務人員協會法規之研討，計有本縣及嘉義市政府、交通部、衛生署所屬機關學校兼任（辦）人事人員共 66 人參加。



溫馨關懷坊

世事其實從未曾有一日不變，
 遭逢災難與困頓時，
 慌張、驚恐，
 在所難免，
 以平靜的心，接受事實，
 集合眾人智慧，
 積極正向處理，
 便能同舟共濟，度過難關。

靜思語

一個人的快樂，不是
 因為他擁有的多，而
 是因為他計較的少。

法規看過來



一、公務人員於辦公時間得否瀏覽「臉書」或「噗浪」等社群網站？又於公餘時間得否連結社群網站，加入公職候選人粉絲團或支持特定政黨、政治團體及公職候選人？

查銓敘部 99 年 12 月 8 日部法一字第 09932748721 號函、該部 100 年 2 月 25 日部法二字第 1003315603 號函及行政院人事行政局 100 年 3 月 24 日局考字第 1000026094 號函，均針對公務人員使用社群網站之適法性函釋在案。茲就各函所示彙整如下：

一、辦公時間：

公務人員不宜於辦公時間或以公家電腦上網連結社群網站，從事與執行職務無關之網路行為。反之，倘為執行職務（例如負責為民服務事項）或瞭解民意、推動政策等之需要，得於辦公時間或以公家電腦上網連結社群網站。

二、公餘時間：

公務人員得於下班時間，以非公家電腦上網連結社群網站，加入公職候選人粉絲團，或支持特定政黨、政治團體或公職候選人，但不得具銜（足資辨識之個人身分及職務）或具銜且具名。

二、公務人員撫卹法及其施行細則（一百年一月一日施行），主要變更項目簡要說明

一、明訂公務人員病故或意外死亡不包括自殺死亡：公務人員自殺死亡不再辦理撫卹。

二、將因公撫卹樣態作重新合理分類，明訂五種情形因公撫卹情形：

- (一) 冒險犯難或戰地殉職。
- (二) 執行職務發生意外或危險以致死亡
- (三) 公差遇險或罹病以致死亡。
- (四) 於執行職務、公差或辦公場所猝發疾病以致死亡。
- (五) 戮力職務，積勞過度以致死亡。
- (六) 因辦公往返，猝發疾病、發生意外或危險以致死亡。

三、公務人員退休法及公務人員退休法施行細則（一百年一月一日施行），主要變更項目簡要說明

- 一、公務人員退休金之給與種類：修正為一次退休金、月退休金及兼領二分之一之一次退休金與二分之一之月退休金三種給與方式。
- 二、延後月退休金起支年齡：即俗稱的年齡及年資總和，由原 75 制改為 85 制。
- 三、增訂彈性退休條件。
- 四、刪除 55 歲自願退休加發 5 個基數退休金規定。
- 五、調整退撫基金法定費率為 12% 至 15%
- 六、改善退休人員在任公職支領雙薪問題。
- 七、增列配偶領取月撫慰金起支年齡：未滿五十五歲而不得依前項第一款領受終身月撫慰金之配偶，得自年滿五十五歲之日起，支領終身月撫慰金。
- 八、增列婚姻關係存續規定：其婚姻關係，於退休人員退休生效時已存續二年以上，且未再婚者為限。

四、退休公務人員一次退休金與養老給付優惠存款辦法（100 年 2 月 1 日施行），本辦法施行後與現行退休公教人員優惠存款再調整方案進行公教人員辦理優惠存款改革，現行改革內容簡要說明

- 一、100 年 2 月 1 日再調整方案的適用對象與調整方式：
 - (一) 再調整方案主要係針對 99 年方案再做調整，所以仍以兼具退撫新制實施前、後年資，且支（兼）領月退休金之人員為適用對象。
 - (二) 以下 3 類人員將不受影響：
 - 1、支領一次退休人員。
 - 2、僅具退撫新制實施前年資之人員（84 年 7 月 1 日以前退休之人員）。
 - 3、僅具退撫新制實施後年資之人員（84 年 7 月 1 日以後新進之人員）。
 - (三) 改革內容：因部份退休人員依 99 年方案公式計算後，優存額度增

加而辦理回存，至外界批評 99 年方案將增加政府財政負擔且有所得替代率偏高的問題，進而造成一般民眾認為軍公教人員福利與其他民眾差距過大，爰再行調整計算方式，以調降公保養老給付得辦理優惠存款額度，以下列兩道程序同時計算考量：

- 1、退休人員每月所得不得超過個人最後在職之本(年功)俸 2 倍之 75% (年資 25 年)至 95%(年資 35 年)。
- 2、退休人員每月所得不得超過在職時實質所得之 70%(年資 15 年)至 90%(年資 35 年)。

亦即依上述兩道關卡分別計算公保養老給付優惠存款額度後，再與改革前得辦理優惠存款之額度比較，取其三者之最低者作為計可辦理優惠存款之金額。

二、查退休公務人員與退休教育人員之優惠存款再調整方案係分別由銓敘部及教育部規劃辦理。其實務作業，茲分述如下：

- (一) 已辦理回存金額之處理：台銀將計算支付 100 年 1 月 1 日至 1 月 31 日優存利息，並自 2 月 1 日起辦理回存金額之優存利息，且如退休人

員依 100 年方案計算後，可回存金額如較 99 年方案金額減少者，請各服務機關轉知退休人員預留 20 萬元，作為最新核定金額之因應處理。

- (二) 優存款到期續存事宜：原則上退休人員應俟銓敘部(公務人員)或本府(教育人員)核定 100 年再調整方案核定函後，再前往台銀續存；如到期尚未收到 100 年再調整方案核定函，則原則以 95 年方案金額續存，但如 99 年方案得優存金額比 95 年方案核定金額減少者，則應依 99 年方案得優存金額辦理續存。

三、現階段辦理進度：查銓敘部現已著手重行核定退休公務人員得辦理優惠存款之金額，並已陸續發出 100 年再調整方案優惠存款換約核定函。至退休教育人員部分，則俟教育部進一步做出核定案例或相關實務配合作法後，本府再全面重行核定本縣退休教育人員 100 年再調整方案優惠存款金額，俾供其至台銀辦理換約。

人員在這裡

100 年 1-3 月份本府人員異動名單					
姓名	原任職務	新任職務	姓名	原任職務	新任職務
羅木興	府本部秘書	府本部簡任秘書	李淑韻	社會處辦事員	社會處科員
李建裕	家畜所所長	府本部秘書	龔耀慶	地政處科員	地政處專員
黃本富	民政處科長	府本部秘書	郭周衛	社會處科長	行管處副處長
彭松鶴	農業處科長	府本部秘書	蕭如婷	行管處書記	行管處辦事員
江啟元	民政處科員	民政處科長	蕭郁芸	行管處辦事員	行管處科員
顏麗英	民政處辦事員	民政處科員	楊淑雅	研考處書記	研考處辦事員
林科良	工務處技士	工務處科長	許家芸	主計處書記	主計處辦事員
陳虹米	社會處科員	社會處科長			

100年1-3月份人事人員異動名單					
姓名	原任職務	新任職務	姓名	原任職務	新任職務
黃杰男	人事處科長	人事處副處長	黃馨瑛	新任	人事處書記
林介士	他機關調進	人事處科長	李慧玲	新任	消防局 人事室科員
李淑芬	家畜所 人事室主任	福樂國小 人事室主任	徐秋月	興中國小幹事	消防局 人事室科員
盧志榮	人事處科員	家畜疾病防治所 人事室主任	李思穎	新任	衛生局 人事室科員
李學超	人事處科員	朴子國小 人事室主任	陳韻如	新任	布袋鎮公所 人事室課員
蘇香如	新任	人事處科員	梁慧欣	新任	民雄鄉公所 人事室課員
張瑛家	新任	人事處科員			

富饒之夏心得賞析

勤耕公門，救苦植樂（上）

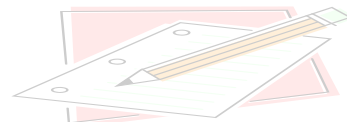
財政稅務局人事室主任 林建忠

壹、前言—千里之行，始於足下

台灣的區域發展，其實與政治的消長、政黨的輪替，有著高度密切的關係，其原因不外於中央長期集權又集錢，各地方政府與中央關係良好者，各種大型工業區域籌設及經濟奧援、計畫型補助源源不絕，與中央執政不同關係不佳者，卻只能固守著最基本的統籌分配補助款。因此，地方政府的發展一直以來，必須配合著執政的不同，仰賴不同名目的補助款，來維持其有限的發展，很難獨力推動大型建設計畫。而隨著五都選舉熱熱鬧鬧的選舉，各個政治明星們無不手舞足蹈地，暢訴著大直轄市的未來願景與夢想，其餘無法升格縣市的未來發展，就好像被蒙上一層陰影。未來，台灣的行政區塊，將變成完全不一樣的格局，六個大直轄市與其餘不大不小的縣市，相互爭食這塊有限的大餅。面對國家資源有限，貧富城鄉差距勢必愈來愈大，長期處於不利地位的農業縣份，要如何突破重圍，建立擁有自我特色的縣市品牌，成為這些縣市長們的首要課題，而身為這些縣市政府部門的公務員，未來也勢必要面對愈來愈艱困的環境挑戰。

其實，公務員長期以來扮演著政策執行者的角色，是國家發展與社會穩定的中堅力量，因此健全的文官體制，絕對不可以因執政政黨的更迭，讓既定的政策隨時改變，文官體制必須有效保障公務體系內的公務員，可以持續穩定地執行既定政策，讓國家社會可以正常運行。我國的公務體系在2000年已歷經一次政黨輪替的考驗，除有若干爭議性政策在政黨輪替時，被提出檢討改弦易轍外，尚無發生影響國家社會重大動盪情事，證明我們公務員的素質足以承受政黨輪替的洗禮，雖說部分政治因素介入行政運作，產生若干行政不中立情事，但瑕不掩瑜，我們的文官制度體質，仍是經得起考驗的。

經濟學家高希均教授曾說，沒有「台灣優勢」做後盾，就沒有實力來倡導「台灣優先」。同樣地，沒有「嘉義優勢」那來「嘉義優先」。因此，面對此刻行政區域的重大調整，身為嘉義縣政府的公務人員，絕對不可以妄自菲薄，因為我們將肩負著嘉義的發展不被邊緣化的使命。尤其，嘉義縣是典型的農業縣，嘉南平原是台灣最主要的糧食穀倉，因應氣候變遷環境的改變，未來糧食短缺的時代即將來臨前，我們是否能夠扭轉劣勢為優勢，行政部門是否已做好了準備？未來的農業發展將不見得長期處於弱勢；況且我們有廣大未開發的土地，有國際知名的阿里山、北回歸線、布袋港、東石漁人碼頭等等好山好水，縣政府各部門的公務員們，必須深刻瞭解嘉義的優勢在那裏，因為我們手裡正在研擬的每一項政策或計畫，所踏出的每一步，都將是攸關嘉義是否能夠改變的關鍵。



貳、重點歸納—他山之石，可以攻錯

「官僚之夏」是一本描述二次大戰結束，日本各行各業百廢待舉，公部門文官們為國家社稷的長遠發展，經由內部不斷討論、對立、妥協、調整，嘔心瀝血地制定法案政策的過程，尤其法案政策一旦形成，外在環境的利益衝突，各個利害關係者不可能完全接受，勢必面對多方衝擊與磨難，公務員必須勇敢地面對責難，為政策辯護不能退縮。一群公務員們抱持著「無定量，無止境」的心境工作，為國家經濟發展擘劃未來藍圖，確為戰後日本經濟復甦，引導正確方向，帶來一面榮景，建立所謂的「東洋奇蹟」。其實，台灣在70、80年代全民的努力下，也曾有過舉世稱美的「經濟奇蹟」，我們仿佛也可以感受到公務先進們戮力從公的精神，如同書中那充滿戰鬥力的「木炭汽車」，依然在我們身邊持續運行著，鼓舞著我們，為我們的公務生涯樹立一個不可磨滅的典範。本書第一章人事名牌，委委道出書中主軸人物風越信吾，擔任大臣官房的秘書課長職務，掌管人事職務異動安排建議，處處為著落實理想，堅持信念，據理力爭。第二章大臣秘書官，則是描述風越信吾知人善任，舉薦人才，不為一己之私，同時也道出文官體系職務歷練的重要性，不同人才適合不同的職務，更要兼顧其個人的能力，如果放錯了位置，不僅讓這個公務員苦不堪言，更無益於國家社會。第三章對立，描述面對經濟開放自由化的時機，不同觀點的文官們，如何護衛自己的觀點，並在崗位努力辯護說服長官，來支持自己認為對的政策。第四章名牌顯示燈則是描述，只要是人才永遠不會被遺忘，而且要有志同道合的工作伙伴，做起事來才能事倍功半。第五章權限爭議，則是在描寫身為文官與政務官對政策發言的分際，行銷政策如果過於咄咄逼人，亦難免樹立敵人，也為長官帶來困擾，不過却也明顯表現主軸人物，即使遭到意外調職，仍然擇善固執的風越性格。第六章春天爾後是秋天，則是描述身為文官不論身在何種職位，即使遭到降調職務，仍必須戮力以赴，堅守崗位。第七章冬天，又是冬天，說明若要眼睜睜看著無力的人民含淚入睡，哪裡還需要政治與行政。並述說著身為文官的無奈，只要長官的派任，只能永遠抱持「無定量、無止境」工作的庭野，將每一個職務視為自己的墳墓，就像已經點火的「木炭汽車」駛向無止境的穹蒼，直到成為灰燼。



參、心得見解與應用

一、政府的角色—放任 vs 領航

倡導自由化論者，強調任何事物，適者生存，政府毋須為其過度保護。尤其任何經濟事業，如果它有足夠能力，必然可以存活下來，過度的保護只會強化它的依賴性，最後終不免於滅亡，因此，最好的政府必須管得最少。然而，由於經濟自由化，開放市場自由競爭的結果，勢必導致國內弱勢產業的崩潰，各級政府必須妥適扮演領航者的角色，為弱勢產業點亮一盞明燈，指引正確的方向，讓弱勢產業可以有一個過渡的適應期，不能眼睜睜看著它逐漸

陷入泥沼，無法自拔而毫不自知，終至無法生存而滅亡。

尤其，嘉義縣是典型的農業縣，大多數人民以務農為生，生活型態與農業發展習習相關，而台灣的農業長期以來，早已淪為邁向經濟自由化的墊腳石，但是各級政府未能給予農民有效的指引，放任農業逐漸式微，千頃良田無止境地休耕下去，未休耕者則在盲目搶種，用投機換取生機，每年的農產品需求與供給，各種農業調查未見落實，農政單位總是無法讓農民有明確的指標，做為施種的參考，導致各種農產品大豐收時，價格卻慘不忍睹，菜賤如土，果賤傷農，農民苦不堪言，最後還是必須由政府來收拾爛攤子，採行低價收購或給予補助，年復一年，產銷失調未能事先防範，實乃政府無可推卸的責任。農業政策無法引導農民致力提升技術、品質，強化競爭力，也未能適時針對不同農漁產品提出及時有效預警，各級政府農政單位實難辭其咎。

其實，順應世人養生潮流，政府機關相關部門應致力輔導農漁民，加強輔導提升技術水平，致力無毒的精緻農漁產業，建立各種高品質農漁產品的履歷、認證機制，以有效提升農漁業產品的價值，並應強化媒體行銷策略，才能有效保障農漁產品品牌。以本縣聞名遐邇的阿里山茶為例，隨著阿里山的名氣，阿里山高山茶已逐漸成為台灣頂級茶葉的代名詞，雖有建立部分標章認證管理，卻無法將大阿里山茶區的產銷管理建立全面的認證管理機制。整個大阿里山茶區，包括阿里山鄉、中埔鄉、番路鄉、梅山鄉等地的茶農意見顯然無法整合，多數茶農仍循傳統方式，自行包裝自行銷售，造成目前坊間隨處充滿各式各樣包裝的阿里山茶，加以若干不肖業者，到處販賣著從東南亞進口的低海拔劣質茶葉混裝充數，劣質混裝茶葉也同樣打著阿里山高山茶名號販售，導致消費者無法安心購買，若要從外在包裝上辨認，實在真假難分，在在危及國人身體健康與辛苦建立的品牌形象，相關單位如果再坐視不管，很快地那些受騙的觀光客、消費者，就不再購買了，到時候受害的又是誰呢？因此，政府的角色不應處於被動狀態，應更積極協調整合茶葉品牌的管理機制，保障阿里山茶這塊金字招牌外，同時要建立有效的茶葉食品安全稽核制度，才能確保阿里山茶的茶葉品質，維護好不容易建立起來的品牌形象，並保障消費者食用安全無虞。(待續)

訊息預告網

日期	活動主題	地點
5月3日	(上午)赴陸法規講習 (下午)世界咖啡館：「官僚之夏」導讀會	創新學院1樓餐廳
5月4日	地方政府人事業務聯繫會議	本府402會議室
5月13日	兩公約與人權法制研習班	創新學院101教室
5月17日	公務倫理講習	創新學院101教室
5月23日	天然災害通報研習	創新學院大禮堂
5月24-25日	將屆退休公教人員長青座談會	番路鄉名都飯店
5月26日	邀請前中研院院長李遠哲博士與本縣張縣長進行氣候變遷與田園城市高峰論壇	創新學院大禮堂
5月27日	未婚聯誼活動	暫訂
5月30日~ 6月24日	分六梯次辦理人事資訊研習	本府2樓電腦教室

本刊為提供同仁雙向溝通之園地，歡迎投稿發表心得或進行意見交流，投稿請逕送嘉義縣政府人事處人事服務 GO-GO-GO 電子報編輯小組收

發行人：張建智

總編輯：黃杰男

編輯顧問：盧志榮、林介士、葉凱源

執行編輯：黃淑鳳

編輯小組：翁敏琇、葉威廷、李佳怡

發行所：嘉義縣政府人事處

地址：嘉義縣太保市祥和 1 路東段 1 號

電話：05-3620123 #445.364

傳真：05-3622701

